



Biroul permanent al Senatului
Bp 197 14.07.2012

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri din România

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri din România, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b197 din 14.06.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației comunicării procesului-verbal de constatare a contravenției prevăzute la art.8 alin.(1) în termen de 30 de zile de la data constatării contravenției, sub sancțiunea nulității absolute a respectivului proces-verbal. Aceeași soluție legislativă este prevăzută și în ceea ce privește procesul-verbal de constatare a contravenției încheiat în lipsa contravenientului, în condițiile art.9 alin.(3).

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește soluția legislativă prevăzută în prezentul proiect la **pct.1 al articolului unic**, precizăm că instituirea sancțiunii

nulității absolute în cazul necomunicării procesului-verbal de constatare a contravenției în termen de 30 de zile de la data constatării contravenției **nu este corelată cu reglementarea-cadru în materie contravențională**, potrivit căreia, într-o astfel de situație devine incidentă instituția **prescripției executării sancțiunii amenzii contravenționale**. Astfel, conform art.14 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, executarea sancțiunii amenzii contravenționale se prescrie dacă procesul-verbal de constatare a contravenției nu a fost comunicat contravenientului în termen de o lună de la data aplicării sancțiunii. De altfel, instituirea sancțiunii nulității procesului-verbal pentru această ipoteză nici nu ar fi corectă, având în vedere natura juridică a acestei sancțiuni. Astfel, așa cum s-a precizat în doctrină, „nulitatea constituie sancțiunea care lovește actele de procedură încheiate fără respectarea unor condiții de fond și de formă impuse de lege”¹, prin urmare, aceasta nu ar putea fi prevăzută în cazul nerespectării termenului de comunicare a unui act.

Trebuie remarcat că textul propus la **pct.1 al articolului unic** din proiect pentru art.8 alin.(4¹) prevede că termenul de 30 de zile începe să curgă de la „data constatării contravenției”, spre deosebire de art.14 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, care are în vedere „data aplicării sancțiunii”. O astfel de diferență nu este însă de natură a justifica instituirea, în legea specială, a unei sancțiuni diferite de cea prevăzută de reglementarea-cadru în materie, întrucât, în cazul avut în vedere de art.8 din Ordonanța Guvernului nr.15/2002, cele două momente coincid. Astfel, această normă, spre deosebire de art.9 alin.(2) și (3) din același act normativ, are în vedere situația în care constatarea contravenției se face de către agentul constator în prezența contravenientului. Prin urmare, devin incidente dispozițiile art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, potrivit cărora contravenția se constată printr-un proces-verbal încheiat de agentul constator, precum și cele ale art.21 alin.(1) din același act normativ, potrivit cărora în cazul în care prin actul normativ de stabilire și sancționare a contravențiilor nu se prevede altfel, agentul constator, prin procesul-verbal de constatare, aplică și sancțiunea. Întrucât Ordonanța Guvernului nr.15/2002 nu cuprinde norme referitoare la aplicarea sancțiunii de către alt organ decât agentul constator, rezultă

¹ Mircea Preda, *Drept administrativ - Partea generală*, Ed. Lumina Lex, București, 2000, p.309, (în același sens, Laurențiu Groza, Gheorghe Părășanu, *Reglementarea sancționării contravențiilor*, Ed. Științifică, București, p.71 - „Nulitatea este sancțiunea care lovește, în general, actele de procedură săvârșite fără respectarea regulilor procedurale”).

că, pentru contravenția prevăzută la art.8 alin.(1), momentul întocmirii procesului-verbal de constatare - care reprezintă modalitatea de constatare a contravenției - coincide cu momentul aplicării sancțiunii. Prin urmare, situația avută în vedere de art.8 alin.(4¹), astfel cum este propus la **pct.1 al articolului unic**, este identică celei reglementate de art.14 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, astfel că prevederea sancțiunii nulității procesului-verbal nu poate fi acceptată.

3. Precizăm că soluția legislativă propusă la **pct.2 al articolului unic** din proiect este prevăzută deja în cuprinsul propunerii legislative nr. plx147/29.05.2012, adoptată de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, în ședința din **26.06.2012**. Menționăm că, potrivit informațiilor postate pe site-ul Camerei Deputaților (http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck.proiect?idp=12732), actul adoptat instituie obligația întocmirii și comunicării procesului-verbal de constatare a contravenției încheiat, potrivit art.9 alin.(3), în lipsa contravenientului, în termen de 30 de zile de la data constatării contravenției în condițiile art.9 alin.(2). Prin urmare, completarea art.9 cu un nou alineat, alin.(4), în forma propusă prin prezentul proiect, nu se mai justifică.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU



București

Nr. 526/03.07.2012

Ordonanță privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002

M. Of. nr. 468/1 iul. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
modifică titlul ordonanței, art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9 lit.a și b, art.10, art.11, art.12, art.13, titlul anexei nr.1, titlul anexei nr.2; introduce art.12_1
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
- 3 modificări prin O.G. nr. 51/2004 M. Of. nr. 680/28 iul. 2004
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
 aprobată cu modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
modifică art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, anexele nr.1 și 2; introduce art.15, anexa nr.3; abrogă art.12_1; înlocuiește termenii "autovehicule", "proprietar și posesor" cu noțiunea de "vehicule", respectiv "utilizatori"
- 4 modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. (a), alin. (2), (7), (8) și (11), art.3, art.5, art.6 alin. (3), art.7, art.8, art.9 lit.c); introduce alin. (6) la art. 12; abrogă art. 12 alin. (2) - (4); elimină abrogarea dispozițiilor privind introducerea etapizată a tarifului de utilizare pentru durata de parcurs și staționare de o zi din anexele nr. 1 și 2
- 5 modificări prin L. nr. 101/2007 M. Of. nr. 275/25 apr. 2007
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și alin. (7); abrogă art. 4 și 5
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 157/2007 M. Of. nr. 885/27 dec. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
modifică titlul, art.1 alin. (1) lit.b), alin. (3), (5), (7), (11), art. 3, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (2), (4), (5) și (7), art.12 alin. (6); introduce lit. a_1), a_2) și lit. d) - m) la art.1 alin.(1), alin.(1_1) și (7_1) la art.1, art.1_1 și art.1_2; abrogă art.1 alin. (4) și (6), art.2, anexa nr. 3; înlocuiește anexele nr.1 și 2
- 7 modificări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 157/2007 și modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și e), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1_1, art. 1_2, art. 3, art. 7, art. 8 alin. (4), anexa nr. 1; introduce alin. (2_1), (2_2) și (9) la art. 1

8 modificări prin	<p>O.G. nr. 8/2010 M. Of. nr. 70/30 ian. 2010</p> <p>Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România</p>	<p><i>modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și j), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1 alin. (7), art. 1 alin. (10), art. 3, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 8 alin. (5) și (6), art. 14;</i></p> <p><i>introduce lit. n) la art. 1 alin. (1), lit. c) la art. 1 alin. (1_1), alin. (3_1) la art. 1, alin. (12) la art. 1, alin. (3_1) la art. 8, alin. (2) și (3) la art. 9, anexa nr. 4;</i></p> <p><i>abrogă art. 1 alin. (1_1) lit. a), art. 12 alin. (6);</i></p> <p><i>înlocuiește anexele nr. 1 și 2</i></p>
9 modificări prin	<p>O.G. nr. 17/2010 M. Of. nr. 535/30 iul. 2010</p> <p>Ordonanță pentru prorogarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România și de Ordonanța Guvernului nr. 8/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România</p>	<p><i>prorogă termenul prevăzut la art. 1 alin. (3_1) și (12), art. 3 alin. (2) și la art. 9 alin. (2) până la data de 1 oct. 2010</i></p>
10 completat prin	<p>O.G. nr. 27/2011 M. Of. nr. 625/2 sep. 2011</p> <p>Ordonanță privind transporturile rutiere</p>	<p><i>introduce pct. (vi) la art. 3 alin. (1)</i></p>